

УТВЕРЖДАЮ

Директор БУ СО ВО «Кадниковский
центр помощи детям, оставшимся без
попечения родителей»



Е. А. Кухарина

2021 г.

ОТЧЁТ

о проведении оценки антикоррупционных рисков в БУ СО ВО «Кадниковский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»

1. Настоящий отчёт составлен по результатам оценки коррупционных рисков, возникающих в деятельности бюджетного учреждения социального обслуживания для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Вологодской области «Кадниковский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (далее — учреждение), поведённой в соответствии с Положением об оценке коррупционных рисков, утверждённым приказом директора учреждения, на основании требований статьи 13.3. Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» о принятии мер по предупреждению коррупции в учреждении.

2. При идентификации и оценке антикоррупционных рисков использовались методы: анализ документированной информации; интервью и опрос работников учреждения; прогнозирование возможных сценариев.

3. В качестве источников документированной информации были использованы:

Устав учреждения;

Положение об учреждении;

Положение о стационарном отделении учреждения;

Положение об отделении содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также социального сопровождения семей с детьми (в том числе замещающих семей), семейных воспитательных групп, учреждения;

Положение о специализированном структурном образовательном подразделении учреждения;

штатное расписание учреждения;

должностные инструкции работников учреждения;

Договор о порядке использования государственного имущества Вологодской области, закреплённого на праве оперативного управления за учреждением;

Учётная политика учреждения;

Соглашения о передаче функций по ведению бухгалтерского учёта, составлению бухгалтерской, налоговой отчётности, отчётности в государственные внебюджетные фонды;

Положение об оплате труда и премировании работников учреждения;

Правила внутреннего трудового распорядка учреждения;

Коллективный договор учреждения;

Положение о внутреннем контроле учреждения;

Положение о снятии денежных средств с лицевых счетов воспитанников;

Порядок общения воспитанников учреждения с родственниками;

Положение об обработке и защите персональных данных физических лиц в учреждении;

Положение о Совете учреждения;

Положение о педагогическом совете учреждения;

Положение о социальном консилиуме

Положение о кураторстве выпускников учреждения;

Положение о порядке проведения аттестации педагогов и специалистов учреждения;

приказы учреждения и Департамента социальной защиты населения области;

акты и предписания органов государственного надзора и контроля и отчёты по ним;

отчёты учреждения о результатах самообследования;

информация о результатах деятельности органов аудита в сфере закупок;

доклады, обзоры, статистическая информация органов прокуратуры о противодействии коррупции;

иные справочно-информационные материалы.

4. Учреждение является бюджетным учреждением социального обслуживания Вологодской области, созданным в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти Вологодской области в сфере социальной защиты населения, опеки и попечительства.

Организационно-правовая форма организации: государственное бюджетное учреждение субъекта Российской Федерации.

Собственник имущества, закреплённого за учреждением на праве оперативного управления: Вологодская область.

Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Департамент социальной защиты населения Вологодской области.

Полномочия собственника имущества учреждения осуществляет Департамент имущественных отношений Вологодской области.

Учреждение является некоммерческой организацией. Для управления доходами и расходами учреждения разрабатывается, утверждается и применяется план финансово-хозяйственной деятельности, который утверждается руководителем Департамента соцзащиты населения области на плановый период (финансовый год).

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с государственным заданием, которое формирует и утверждает Департамент соцзащиты населения области, осуществляющий функции и полномочия учредителя учреждения.

В соответствии с частью 6 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Иных доходов истец не имеет.

Учреждение осуществляет операции с поступающими ему средствами через лицевые счета, открываемые в финансовом органе субъекта Российской Федерации (ГКУ ВО «Областное казначейство») в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным учреждением за счёт средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено законом (п. 13 и 14 ст. 9.2. или абз. 3 п. 3 статьи 27 Федеральным законом от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Вид экономической деятельности учреждения: деятельность по уходу с обеспечением проживания (ОКВЭД 87.90).

Учреждение представляет собой центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, предназначенный для временного содержания несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, и оказания им содействия в дальнейшем жизненном устройстве.

Учреждение имеет структурные подразделения, не являющиеся юридическими лицами:

- стационарное отделение;
- отделение содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также социального сопровождения семей с детьми (в том числе замещающих семей), семейных воспитательных групп;
- специализированное структурное образовательное подразделение.

Обособленных структурных подразделений учреждение не имеет.

Руководство учреждением и структурными подразделениями осуществляет директор учреждения.

Совещательным органом управления учреждения является — Попечительский совет учреждения.

Представительным органом работников учреждения является Совет учреждения.

Основные виды деятельности учреждения:

- а) содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- б) психолого-медико-педагогическая реабилитация детей;
- в) оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) ребёнка;
- г) подготовка граждан, выразивших желание принять детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы устройства;
- д) содействие устройству детей на воспитание в семью.

Учреждение осуществляет финансово-хозяйственную деятельность в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и Вологодской области и своим уставом.

Учреждение осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами образования и организациями образования, здравоохранения, внутренних дел, общественными и другими организациями.

Свои взаимоотношения с другими организациями и гражданами учреждение строит на основании договоров.

Платных услуг учреждение не оказывает.

В ходе своей деятельности учреждение:

а) заключает гражданско-правовые договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

б) самостоятельно устанавливает систему оплаты труда в учреждении, размеры заработной платы работников учреждения, в соответствии с трудовым законодательством и в пределах имеющихся средств на оплату труда;

в) предоставляет гражданам социальные услуги в соответствии с утверждённым перечнем и Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

г) обеспечивает защиту информации конфиденциального характера;

д) обеспечивает выполнение мероприятий по гражданской обороне, антитеррористической защищённости, противопожарной безопасности, других мероприятий, предусмотренных требованиями действующего законодательства.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, учреждение может заниматься только на основании специального разрешения — лицензии. К таким видам деятельности относятся:

1) медицинская деятельность (оказание первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по лечебному делу, сестринскому делу в педиатрии; проведение медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых)),

— на основании лицензии ЛО-35-01-002712, выданной бессрочно 18.02.2019 года Департаментом здравоохранения Вологодской области;

2) образовательная деятельность (дошкольное образование; дополнительное образование детей и взрослых),

— на основании лицензии № 9562 от 22.05.2019 г. серия 35Л01 № 0002180, выданной бессрочно 22.05.2019 года Департаментом образования Вологодской области;

3) деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами,

— на основании лицензии № АН-35-000547, выданной бессрочно 14.08.2019 года Федеральной службой по надзору в сфере транспорта Минтранса РФ.

5. В ходе предварительного анализа возможных коррупционных правонарушений в учреждении установлено следующее:

а) сведений о коррупционных правонарушениях, совершенных ранее работниками учреждения, нет;

б) материалы внутренних проверок, проводившихся в учреждении, случаев возможного совершения работниками учреждения коррупционных правонарушений — не содержат;

в) обращений граждан, содержащих информацию о возможном совершении работниками учреждения коррупционных правонарушений, не поступало;

г) органами прокуратуры нарушений требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в учреждении не выявлено.

6. В ходе анализа внешней среды установлено, что ранее органами прокуратуры был выявлен ряд нарушений требований антикоррупционного законодательства, допущенных работниками других организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности. К их числу относятся:

- ненадлежащая реализация мероприятий, предусмотренных локальными нормативными актами организаций;

- нарушения установленного федеральными законами порядка заключения гражданско-правовых договоров (контрактов);

- нарушения Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Основные виды преступлений коррупционной направленности, выявляемые органами прокуратуры Вологодской области в государственных органах власти и в органах местного самоуправления области: факты получения взяток, служебного подлога, мошенничества, присвоений и растрат, мелкого взяточничества, злоупотребления должностными полномочиями и их превышения. При этом наиболее резонансные события в сфере противодействия коррупции связаны в первую очередь с законностью расходования бюджетных средств.

7. На основании проведенного анализа для процедуры оценки выбраны направления деятельности учреждения, связанные с возможными коррупционными рисками:

а) деятельность учреждения в сфере закупок товаров (услуг, работ);

б) деятельность учреждения в сфере трудовых отношений.

8. Возможные критические точки в сфере закупок товаров (услуг, работ):

— осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которая связана с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Должность, связанная с коррупционными рисками: специалист по закупкам.

Описание критической точки:

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 указанной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 5 миллионов рублей или не должен превышать 50 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30 миллионов рублей.

Согласно пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком также в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Постановлением Правительства Вологодской области от 16.03.2020 г. № 229 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирус-

ной инфекции (COVID-19) на территории Вологодской области» с 17 марта 2020 года на территории Вологодской области введён режим функционирования «Повышенная готовность».

Как следует из совместного письма Минфина России № 24-06-05/26578, МЧС России № 219-АГ-70, ФАС России № МЕ/28039/20 от 03.04.2020 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы, заказчик, в том числе для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций), вправе осуществить на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупку любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требуемых заказчику в связи с возникновением таких обстоятельств, — то есть заказчик вправе осуществить такую закупку при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) его использованием для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

9. В сфере трудовых отношений наиболее вероятной является ситуация, при которой возможны нарушения установленного законом порядка при заключении трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими.

Должность, связанная с коррупционными рисками: специалист по кадрам.

Описание критической точки:

Для граждан, замещавших должности государственной или муниципальной службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами РФ (далее — бывшие государственные и муниципальные служащие), статьей 64.1 Трудового кодекса РФ и статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Закон № 273-ФЗ) предусмотрены особенности приёма на работу.

Если бывший государственный или муниципальный служащий в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы устраивается на работу в организацию, отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления которой входили в его должностные (служебные) обязанности, то заключение трудового договора между таким гражданином и указанной организацией возможно только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (ч. 1 ст. 12 Закона № 273-ФЗ, часть первая ст. 64.1 ТК РФ).

В соответствии с ч. 1.1 ст. 12 Закона № 273-ФЗ комиссия в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ, обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации, а также проинформировать гражданина о принятом решении.

Документ, содержащий соответствующее решение комиссии, на основании части второй ст. 65 Трудового кодекса РФ необходимо рассматривать в качестве обязательного для предъявления при приеме на работу. Вместе с тем, принятие решения о необходимости получения согласия комиссии является ответственностью гражданина (бывшего служащего) (письмо Минтруда России от 22.06.2012 г. № 17-1/10/1-248). Гражданин в целях принятия такого решения должен самостоятельно оценить, входило ли в его должностные (служебные) обязанности осуществление отдельных функций государственного или муниципального управления в отношении организации, в которую он планирует устраиваться на работу. Работодатель не вправе требовать от бывшего служащего, поступающего к нему на работу, предоставления документа, подтверждающего факт согласия комиссии на заключение трудового договора, поскольку организация в любом случае не в состоянии сама оценить необходимость наличия такого документа. Однако необходимо учитывать, что в судебной практике имеются примеры привлечения работодателя к административной ответственности (ст. 19.29. КоАП РФ) за заключение трудового договора с бывшим служащим при отсутствии согласия на это комиссии в ситуации, когда такое согласие требовалось (постановление Верховного Суда РФ от 04.03.2019 г. № 5-АД19-5).

Если обнаружится нарушение бывшим служащим требований ч. 1 ст. 12 Закона № 273-ФЗ, трудовой договор с ним подлежит прекращению по п. 11 части первой ст. 77 Трудового кодекса РФ.

Согласно части второй ст. 64.1 Трудового кодекса РФ, ч. 2 ст. 12 Закона № 273-ФЗ бывшие государственные и муниципальные служащие в течение 2 лет после увольнения с государственной или муниципальной службы при заключении трудовых договоров обязаны сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы. Как следует из указанных норм, данная обязанность возложена на всех бывших государственных и муниципальных служащих, занимавших должности, перечень которых установлен нормативными правовыми актами РФ, вне зависимости от то-

го, входили или нет в их должностные обязанности отдельные функции государственного (муниципального) управления организацией, в которую они принимаются на работу. На это также обращено внимание в Разъяснениях Минтруда (письмо Минтруда России от 22.06.2012 г. № 17-1/10/1-248). Несоблюдение бывшим служащим указанного требования влечет прекращение трудового договора (ч. 3 ст. 12 Закона N 273-ФЗ).

В свою очередь работодатель при заключении трудового договора с бывшим государственным или муниципальным служащим в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщить об этом представителю нанимателя (работодателю) служащего по последнему месту его службы (часть третья ст. 64.1 ТК РФ, ч. 4 ст. 12 Закона N 273-ФЗ). Правила сообщения утверждены постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 г. № 29. Невыполнение работодателем указанной обязанности содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Причем независимо от того, входили ли в должностные обязанности служащего функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, заключившей с ним трудовой договор, а также вне зависимости от размера предусмотренной этим договором заработной платы) (п. 1 и п. 2 постановления ПВС РФ от 28.11.2017 г. № 46).

10. Указанные выше риски в учреждении оценены как незначительные.

Значимость коррупционных рисков определялась сочетанием двух параметров: вероятности реализации коррупционного риска в критической точке и возможного вреда от его реализации.

Существенных коррупционных рисков в ходе анализа не выявлено.

11. Для каждой выявленной критической точки определены возможные меры по минимизации соответствующих коррупционных рисков, изложенные в План мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

Приложения:

1. Реестр коррупционных рисков учреждения.
2. Перечень должностей в Учреждении, замещение которых связано с коррупционными рисками.
3. План мероприятий по минимизации коррупционных рисков.

Оценку коррупционных рисков провёл:
юриисконсульт БУ СО ВО
«Кадниковский центр помощи детям,
оставшимся без попечения родителей»

О. А. Оскирко

30.11.2021 г.

Реестр коррупционных рисков
БУ СО ВО "Кадниковский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей"
по состоянию на 30.11.2021 год

Направление деятельности	Критическая точка	Краткое описание возможной коррупционной схемы	Должность, связанная с коррупционным и рисками	Меры по минимизации рисков в критической точке	
				Реализуемые	Предлагаемые
1	2	3	4	5	6
1. Деятельность в сфере закупок товаров (услуг, работ)	1. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Специалист по закупкам	Регламентация направлений деятельности федеральным законодательством	Осуществление внутреннего финансового контроля; детальная регламентация подпроцессов в критической точке; разумное расширение круга лиц (специалистов учреждения), без участия которых не может быть принято решение; ознакомление работников с изменениями действующего законодательства в указанной сфере
2. Деятельность в сфере трудовых отношений	1. Заключение трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими	Не уведомление о приеме на работу бывших государственных (муниципальных) служащих, если до увольнения со службы они замещали коррупционно опасные должности	Специалист по кадрам	Регламентация направлений деятельности федеральным законодательством	Детальная регламентация подпроцессов в критических точках; ознакомление работников с изменениями действующего законодательства в указанной сфере

Приложение к отчёту о проведении
оценки антикоррупционных рисков
от 30 ноября 2021 года

**ПЕРЕЧЕНЬ ДОЛЖНОСТЕЙ
БУ СО ВО «Кадниковский центр помощи детям,
оставшимся без попечения родителей»,
замещение которых связано с коррупционными рисками**

1. Специалист по закупкам.
2. Специалист по кадрам.

Приложение к отчёту о проведении оценки
антикоррупционных рисков от 30 ноября
2021 года

План мероприятий по минимизации коррупционных рисков
БУ СО ВО "Кадниковский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей"
на 2022 год

Мероприятие по минимизации коррупционного риска	Направление деятельности	Критическая точка	Срок (периодичность) реализации	Ответственный за реализацию	Планируемый результат
1	2	3	4	5	6
1. Регламентация процедур и последовательности действий работника в критической точке коррупционного риска в локальных актах учреждения	Деятельность в сфере закупок товаров (услуг, работ)	Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	До 01.03.2022 1 года	Юрисконсульт, специалист по закупкам, специалист по кадрам	1. Сохранение коррупционного риска до минимального возможного уровня. 2. Повышение эффективности системы управления коррупционными рисками. 3. Рациональное использование ресурсов. 4. Недопущение нарушений действующего законодательства.
	Деятельность в сфере трудовых отношений	Заключение трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими			
2. Ознакомление работников с изменениями действующего законодательства в сфере, связанной с	Деятельность в сфере закупок товаров (услуг, работ)	Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	В течение года	Юрисконсульт	1. Сохранение коррупционного риска до минимального возможного уровня. 2. Недопущение нарушений действующего законодательства. 3. Отсутствие административных санкций после проверок, проводимых

его трудовой функцией	Деятельность в сфере трудовых отношений	Заключение трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими			контролирующими и правоохранительными органами.
3. Мероприятия по осуществлению внутреннего финансового контроля	Деятельность в сфере закупок товаров (услуг, работ)	Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	В течение года	Директор, экономист	<ol style="list-style-type: none"> 1. Гарантия оптимального использования ресурсов. 2. Выявление новых критических точек. 3. Соблюдение действующего законодательства и требований регулирующих органов. 4. Обеспечении проведения операций в строгом соответствии с нормативными и локальными актами и адекватного отражения этих операций в учете и отчетности.